

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**  
**на заседании Далматовской районной Думы по вопросу**  
**«Отчет главы Далматовского района о результатах его**  
**деятельности и деятельности администрации Далматовского**  
**района за 2010 год»**

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В районной газете «Далматовский вестник» 22 марта текущего года был опубликован отчет главы Далматовского района о результатах его деятельности и деятельности администрации района за 2010 год. В отчете подробно обозначены те результаты, которых удалось добиться нашим предприятиям, организациям, учреждениям, отраслевым органам и структурным подразделениям администрации Далматовского района и администрациям поселений.

Вместе с тем, было бы неправильно не замечать те недостатки и упущения в работе, которые есть и которые можно было бы минимизировать. Коротко остановлюсь на главных моментах, которые не прозвучали в отчёте.

**Первое.** Несмотря на то, что собственные доходы районного бюджета в истекшем году по сравнению с 2009 годом возросли на 21 миллион 412 тысяч рублей, неиспользованные возможности по увеличению доходной части бюджета у нас ещё есть. Резерв по платежам за земли сельскохозяйственного назначения в 2010 году остался значительным и составил 1 миллион 102 тысячи рублей. Поэтому главам муниципальных образований поселений необходимо постоянно вести работу по уточнению сведений о правообладателях земельных участков в общей долевой собственности по землям сельскохозяйственного назначения.

**Второй момент.** В районе есть 176 земельных участков на которых расположены многоквартирные жилые дома. Однако 41 земельный участок не привлечен к налогообложению. Получается, что каждый четвертый земельный участок под многоквартирным жильём находится вне налоговой базы. Больше всего таких объектов в городе Далматово – 8, в Уксянском и Яснополянском сельсоветах – по 6, в Любимовском – 5, в Белоярском, Затеченском и Новопетропавловском сельсоветах – по 4. Давайте будем исправлять эти недостатки и пополнять местные бюджеты.

**Третье.** Важной на наш взгляд является работа администраций поселений по привлечению дополнительных средств граждан для решения конкретных вопросов местного значения. Тем более, что в 2010 году действовала программа софинансирования (назовём её рубль на рубль). То есть на

каждый дополнительный собранный рубль Правительство области выделяло администрации поселения столько же.

В прошлом году в 21 сельском муниципальном образовании проведены сходы граждан по вопросам добровольных перечислений денежных средств от физических лиц. Всего таких средств в 2010 году поступило 445 тысяч рублей, что на 236 тысяч рублей больше, чем в 2009 году.

Однако вклад глав сельсоветов в решение этого вопроса был разный. Так глава Широковского сельсовета Усольцев В. А. в течение года провел несколько сходов, организовал сбор добровольных перечислений и на эти средства организовал уличное освещение. Главы же Вознесенского, Любимовского и Смирновского сельсоветов (Шеина Е.И., Ильиных Н.В. и Харламова Л. М.) этими вопросами в прошлом году вообще не занимались. И как результат: в этих селах нет уличного освещения, возникают трудности с очисткой улиц и дорог от снега. Этим главам мы приглашали на расширенное аппаратное совещание при главе района и составили с ними самый серьезный разговор. Надеюсь, что выводы будут сделаны правильные.

У нас есть и другие недостатки и резервы в вопросах доходов и расходов бюджета. Поэтому основными задачами в сфере финансов и бюджетных отношений на 2011 год следует считать:

1. безусловное выполнение консолидированного бюджета района по собственным доходам в объеме не менее 136 миллионов 956 тысяч рублей;
2. обеспечение снижения недоимки по налогам в бюджеты всех уровней не менее, чем на 10 %;
3. обеспечение в первоочередном порядке исполнения расходных обязательств по социально-значимым расходам за счет средств районного бюджета;
4. реализацию всех мероприятий по софинансированию приоритетных направлений (дорожная деятельность, территориальное планирование, организация питания учащихся из малообеспеченных семей и другие) в сумме 4 миллиона 127 тысяч рублей, или 3 % от согласованного объема собственных доходов;
5. ликвидация просроченной кредиторской задолженности по обязательствам бюджета, сложившейся на 1 января 2011 года в сумме 1 миллион 450 тысяч рублей и недопущению её образования на конец года;
6. обеспечение контроля за правомерным, в том числе целевым и эффективным, использованием бюджетных средств.

Вся ответственность за решение перечисленных выше задач возложена на руководителя финансового управления администрации Далматовского района Останину Е. А.

В прошлом году в своем выступлении перед депутатами по отчету администрации Далматовского района за 2009 год я подробно останавливался на тех недостатках и безобразиях, которые творились в нашем муниципальном предприятии «Далматовский агроавтотранс» при бывшем руководстве. Новому руководству предприятия (Первухин С.М.) были поставлены задачи: сократить убытки при перевозке пассажиров и грузов; наполнить портфель транспортных заказов. При всех усилиях, к сожалению, выполнить эти задачи не удалось. Убытки фактически застопорили деятельность транспортного предприятия. Уже в этом году жители отдельных сельских населенных пунктов ощутили перебои в транспортном обслуживании. В апреле текущего года мы намерены провести аукцион на право аренды муниципального имущества агроавтотранса, куда войдет весь подвижной состав этого предприятия.

В сфере транспортного обслуживания населения задача у нас одна – сохранить автобусную маршрутную сеть, привлечь на рынок транспортных услуг новых частных перевозчиков. В ближайшее время мы намерены организовать конкурс на право обслуживания автобусных маршрутов с заключением договоров на три последующих года.

Решать задачи бесперебойного транспортного обслуживания населения поручено первому заместителю главы Далматовского района, руководителю управления экономики, имущественных и земельных отношений Курочкину А.Г.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В течение 2010 года нам не удалось выправить ситуацию на рынке труда. Хотя за год в районе было создано 1060 рабочих мест, в том числе 198 – постоянных. 131 безработный начал свое дело в рамках программы самозанятости. Принимаемые меры, к сожалению, обеспечили только сдерживание уровня безработицы. Если в целом по области уровень регистрируемой безработицы за год снизился с 3,5 % до 2,8 %, то в нашем районе этот показатель на начало текущего года составил 3,85 %.

Уважаемые Перевалов В. А. и Курочкин А. Г.! Надо делать выводы: нет нужной эффективности от проводимых мероприятий, значит надо искать другие формы работы. Обо всем этом два дня назад мы вели серьезный разговор на расширенном аппаратном совещании. Намечены меры, как для Центра занятости населения, для должностных лиц администрации района, так и для глав муниципальных образований поселений.

Задачи предельно ясны и понятны:

1. надо всеми силами и средствами содействовать открытию новых производств;

2. снизить уровень регистрируемой безработицы к концу года до 3,4 %;

3. создать в течение года временных и постоянных рабочих мест не менее, чем для 320 человек.

Вообще, следует сказать, что созданное в прошлом году управление экономики, имущественных и земельных отношений (Курочкин А.Г.) не оправдывает наших надежд. Критику Алексей Геннадьевич принимает, но дальше этого дело не идет. Постоянно нужны толчки и напоминания о том, что надо решать сегодня, а что на перспективу. Стиль и методы работы руководителя этого органа больше всего сводятся к проведению большого количества совещаний (которые никого и ни к чему не обязывают), к сбору никому не нужных справок и записок.

Анализ экономических результатов за месяц, квартал, полугодие, год в подведомственных управлению муниципальных предприятиях если и проводятся, то формально. В итоге – финансовые трудности, трудности с профессиональными кадрами специалистов. Два отдела, которые есть в управлении, работают обособленно друг от друга. Если у руководителя есть трудности в управлении своим подразделением, то надо сказать об этом. Или следует осуществлять структурные преобразования, перераспределять обязанности, менять кадры, то вносите предложения.

В 2010 году пристальное внимание было уделено строительству и сфере жилищно-коммунального хозяйства. Проведен достаточный объем работы по капитальному ремонту многоквартирных домов, реконструкции бывшего общежития профтехучища под жилой дом. Впервые за последнюю пятилетку выполнен план ввода жилья в эксплуатацию. Решены намеченные меры по газификации жилого фонда и объектов социального назначения.

Темпы в решении вопросов газификации, водоснабжения, ввода жилья в эксплуатацию в текущем году снижать нельзя. Это проблемы жизнеобеспечения граждан и от их решения зависит оценка деятельности органов местного самоуправления, в том числе и выборных должностных лиц.

В этом году необходимо начать, а в 2012 году закончить строительство водопровода протяженностью 5 километров в селе Ясная поляна. Сметная стоимость этого объекта составит 23 млн. 700 тыс. рублей.

На средства районного бюджета в 2011 году планируется построить миникотельные для детского сада и сельского дома

культуры в селе Новопетропавловское. Стоимость этих объектов в пределах 2-х миллионов рублей.

В ноябре 2011 года необходимо завершить разработку документов территориального планирования. Это приведет к упорядочиванию работы с застройщиками и позволит планировать застройку территории района с учетом перспективы развития.

Решение всех этих задач в 2011 году будет обеспечивать заместитель главы района по строительству и ЖКХ Паренкин А. А. Ему вместе со своим отделом строительства и ЖКХ (Орлов А.В.) необходимо обеспечивать плановое реформирование наших коммунальных предприятий, уже не на бумаге, а на деле заняться решением задач энергосбережения, реализацией программы «Чистая вода».

Да, мы знаем, что ежегодно тарифы на коммунальные услуги растут из-за роста цен на энергоресурсы. Выросли тарифы и в начале текущего года. Вместе с тем, хочу подчеркнуть то, что в 2011 году, как и в прошлые годы, вновь предусмотрено предоставление гражданам ежемесячных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В этом вопросе задачей для глав муниципальных образований поселений является своевременное доведение до населения информации о предусмотренных мерах социальной поддержки, чтобы люди могли реализовать своё право на получение субсидий.

Уважаемые присутствующие!

Аграрный сектор в прошлом году развивался в сложных экономических и климатических условиях. Хозяйства района получили субсидий из федерального и областного бюджетов на возмещение затрат в отрасли «растениеводство» 9 млн. 246 тыс. рублей, в отрасли «животноводство» - 20 млн. 287 тыс. рублей.

Вместе с тем в одинаковых погодных условиях результаты во многом отличаются друг от друга. Если ООО «Далматовский комбикормовый завод» получил урожайность по 21,3 центнера зерна с гектара, то СПК «Колос», СПК «Белоярское», Агрокомбинат «Заря» получили урожайность от 2,2 до 6,4 центнера с гектара.

По-прежнему, в основном, сев ведется семенами низких кондиций, медленно ведется работа по сортообновлению. За это нас справедливо критикуют в Правительстве Курганской области. Однако главный специалист по агрономической работе Управления сельского хозяйства Себянин С. В. критику принимает, но мало что делает. Вопрос по семенам уже дважды рассматривался на расширенном аппаратном совещании в администрации района (в ноябре 2010 г и в марте 2011 г.). Однако подвижки очень незначительны.

В районе медленными темпами идет выдел и регистрация земель сельскохозяйственного назначения. Не находят внимания у руководителей и специалистов вопросы выращивания технических и кормовых культур. Никто не занимается сортовыми семенами.

Падает престижность профессии механизатора. Численность работающих людей этой профессии до 30 лет по району составляет всего 16 человек. Творчески думающих и внедряющих новые передовые технологии в полеводстве специалистов - аграриев можно подсчитать на пальцах одной руки. В целом в сельскохозяйственной отрасли за последние три года численность работающих сократилась на 200 человек и составляет на сегодня чуть более 1 тысячи человек.

Дальше разговоров не идет дело по открытию новых производств для переработки, хранения сельскохозяйственной продукции и рыбы. Незначительно улучшенные показатели в животноводстве нельзя назвать прорывом в этой отрасли.

Заместителю главы района, руководителю Управления сельского хозяйства Далматовского района Анашкину А. А. все эти проблемы известны. Ему в течение этого года вместе с руководителями хозяйств обеспечить:

1. увеличение посевных площадей и урожайности сельскохозяйственных культур; внедрение новых и зарекомендовавших себя передовых ресурсосберегающих технологий в агропромышленном секторе;

2. экономически выгодное развитие животноводства с применением передовых технологий;

3. создание новых производств по переработке, хранению сельскохозяйственной продукции и рыбы.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Значительную часть расходов районного бюджета несут на себе учреждения непосредственно подчиненные Управлению по делам образования, культуры, молодежи и спорта. Прошлый год прошел под знаком Года учителя. Он стал стартовым для реализации приоритетных направлений модернизации образования.

Многое за год сделано. Итоги работы объектов социальной сферы были подведены в марте на расширенном совещании в администрации района. Подробные задачи определены каждой отрасли. Надо их выполнять.

На заседании районной Думы хочу еще раз обратить внимание на решение главного в области образования, культуры и спорта. Руководителю Управления по делам образования, культуры, молодежи и спорта Первухиной О. Н. в 2011 году следует:

1. завершить работу по лицензированию деятельности всех образовательных учреждений района;
2. обеспечить переход на новые образовательные стандарты в первых классах;
3. осуществить переход на новую систему оплаты труда в десяти образовательных учреждениях;
4. продолжить развитие массового спорта, особенно игровых его видов;
5. поддерживать юные дарования в области образования, культуры и спорта;
6. сохранить традиции в проведении массовых районных фестивалей, конкурсов, спартакиад, народных праздников и культурных акций.

Уважаемые участники заседания районной Думы!

Коротко остановлюсь на существующих проблемах здравоохранения. В течение года мы пытались укрепить материально-техническую базу нашего муниципального учреждения «Далматовская центральная районная больница». Проведен капитальный ремонт помещения дневного стационара и первого этажа трехэтажного корпуса «ДЦРБ». Капитально отремонтировано два ФАПа в деревнях Белое и Малый Атяж. На всё это было израсходовано из районного бюджета 1 млн. 317 тыс. рублей. Кроме того было приобретено три квартиры для врачей.

Естественно, что финансовые затраты должны приносить отдачу, как количественную, так и качественную. Однако это происходит слишком медленно. Год назад на заседании районной Думы по отчету администрации я уже говорил о том, что из года в год районная больница не выполняет муниципальный заказ по амбулаторно-поликлинической помощи. За прошлый год этот показатель снизился еще на 7,3 % и составил 62,5 % от запланированного. Из-за этого потеряны сотни тысяч рублей, которые могли бы пойти дополнительно на укрепление материально-технической базы больницы.

Более того, в течение года допущено три случая младенческой смертности (детей до 1 года жизни). В 2010 году специалисты районной больницы оказали всего 251 родовспоможение, что на 21 меньше, чем было оказано в 2009 году. У нас в районе каждая третья беременная женщина уезжает рожать в другие лечебные учреждения. А это упущенные финансовые возможности районной больницы.

При встречах с населением мы часто слышим нарекания на культуру поведения медицинского персонала, как в поликлинике, так и в стационаре. Руководством Далматовской центральной районной больницы в прошлом году недостаточно было

организовано выездов бригад врачей в сельскую местность. Неповоротливой выглядит финансово-экономическая и хозяйственная службы районной больницы.

Главному врачу районной больницы Мисюку С.Ф. надо мобилизовать своих заместителей, всех медицинских работников на решение обозначенных выше проблем. Когда вы находите новые формы работы и нестандартные пути решения у Вас всё начинает получаться.

В рамках реализации Федерального закона об обязательном медицинском страховании с 01.01.2011 г. все муниципальные учреждения здравоохранения стали областными (государственными). Вместе с тем, никто пусть даже не держит в мыслях, что сейчас больница не наша. Людям всё равно кто финансирует лечебное учреждение. По всем проблемам они не поедут в Управление здравоохранения или Правительство области, а придут с вопросами к нам. Нам их и надо будет решать.

Курирует здравоохранение заместитель главы района по социальным вопросам Дьячкова Е. В. Ей поручено вместе с главным врачом искать пути решения проблем, ежемесячно анализировать складывающуюся ситуацию по оказанию медицинской помощи населению.

Еще хочу затронуть один важный вопрос – профилактика правонарушений и преступлений. Особая роль в этом принадлежит участковым уполномоченным и не только потому, что они составляют одну из многочисленных её служб, но и потому, что находятся на главных, передовых рубежах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Поэтому службы участковых уполномоченных должны быть элитой милиции (полиции) и комплектоваться лучшими сотрудниками ОВД.

В нашем муниципальном образовании отдел участковых уполномоченных в прошлом году насчитывал 15 человек. Третья часть из них имеют высшее профессиональное образование, 7 участковых заочно обучаются в различных юридических институтах МВД России. Более 70 процентов сельских участковых имеют служебный транспорт. Во всех сельсоветах участковым уполномоченным милиции предоставляются кабинеты для приема граждан по личным вопросам, средства оргтехники и связи.

Только за прошлый год участковыми уполномоченными ОВД рассмотрено 3680 заявлений и обращений граждан, выявлено и раскрыто 125 преступлений, что в удельном весе составляет более третьей части от общего числа всех раскрытых преступлений, составлено 1378 протоколов об административных правонарушениях, выявлено 170 фактов нарушений правил дорожного движения, проведена другая оперативная,

профилактическая и разъяснительная работа. В целом Управлением внутренних дел Курганской области деятельность участковых уполномоченных милиции Далматовского района оценивается положительно. И мы с этой оценкой, в целом, согласны и пытаемся сделать всё, чтобы служба участковых работала ещё лучше.

Понимая важность решения проблем профилактики правонарушений милицией общественной безопасности и службой участковых уполномоченных милиции мы ежегодно выделяем из районного бюджета определенную сумму финансовых средств на содержание участковых уполномоченных ОВД, на приобретение ГСМ и оргтехники для милиции общественной безопасности. Только за последние три года на заработную плату участковым уполномоченным милиции из районного бюджета было направлено 2 млн. 382 тыс. рублей, на приобретение ГСМ – 432 тыс. рублей, на приобретение оргтехники – 16 тыс. рублей. Кроме того, администрацией города было выделено 250 тыс. рублей для приобретения комплекса аппаратуры для видеонаблюдения за центральной площадью и парком.

Естественно, что направляя средства для улучшения деятельности участковых уполномоченных, мы хотели бы получить определенную отдачу.

Вопросами взаимодействия с правоохранительными органами у нас занимается руководитель соответствующего отдела Бурнашов В. И. Ему поручено решать существующие проблемы участковых.

Еще один немаловажный вопрос – организационная работа, дисциплина и кадры.

В истекшем году в целях коллективного обсуждения и выработки рекомендаций для принятия решений по стратегическим и перспективным направлениям социально-экономического развития возобновила свою работу коллегия администрации Далматовского района. Нашла своё применение практика проведения расширенных аппаратных совещаний, на которых постоянно заслушиваются те или иные руководители по различным направлениям своей деятельности. Были продолжены встречи с населением в рамках проведения единых информационных дней. Сформирована и начала свою работу Общественная палата Далматовского района.

В течение прошедшего года было уделено внимание муниципальной службе. Распоряжением администрации Далматовского района был сформирован кадровый резерв из 16 человек на главные должности муниципальной службы и резерв управленческих кадров в составе 5 человек. Было аттестовано 20 муниципальных служащих. По 17 кадрам муниципальных

служащих сельских поселений, которые не соответствовали квалификационным требованиям, главами сельсоветов приняты решения: отдельные должности муниципальной службы были преобразованы в немунципальные, отдельные работники уволились по собственному желанию не дожидаясь аттестации.

В 2010 году повысили свою квалификацию 72 муниципальных служащих (для сравнения в 2009 г. – 7 человек, в 2008 г. – 7 человек).

Однако в работе с кадрами и в работе по контролю за реализацией принятых решений основную часть недостатков устранить не удалось. Слабым звеном по – прежнему является прием работников на муниципальные должности и зачисление в резерв кадров на конкурсной основе, недостаточная профессиональная подготовка муниципальных служащих в сельских поселениях. Чего греха таить: даже в аппарате администрации района отдельные чиновники не могут правильно оформить документ.

Управляющему делами, руководителю отдела контрольно-организационной и кадровой работы Зуйкову Н. В. надо без стеснения спрашивать с должностных лиц, муниципальных служащих за небрежно оформленные документы, за нарушение сроков предоставления информации, за невыполнение поручений главы района. Иначе спрос будет с него. Только так можно поднять исполнительскую дисциплину и улучшить качество нашей работы.

Спасибо за внимание.

Глава Далматовского района

А.В.Столбов